

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

**מבחנים לתמיכה של משרד התרבות והספורט בספריות המיועדות לעיוורים**

**וללקויי ראייה<sup>21</sup>**

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>3</sup> (להלן – **החוק**), בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ובהתייעצות עם המועצה לספריות ציבוריות לפי חוק הספריות הציבוריות, התשל"ה-1975<sup>4</sup> (להלן – **חוק הספריות הציבוריות**), מתפרסמים בזה מבחנים לתמיכה של משרד התרבות והספורט (להלן – **המשרד**) בספריות המיועדות לעיוורים וללקויי ראייה (להלן – **המבחנים**), כמפורט להלן:

**תקנה תקציבית: 194-202-23**

### 1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **הוועדה**), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד לספריות המיועדות לעיוורים וללקויי ראייה, לפי הנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן (להלן – **הנוהל**) ולפי מבחנים אלה.

(ב) התמיכה עצמה צריך שתיתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, לפי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, מקצועי וענייני של מבחנים אלה; החלטות הוועדה יהיו מנומקות.

### 2. הגדרות

במבחנים אלה –

**"המועצה"** – המועצה לספריות ציבוריות שהוקמה לפי חוק הספריות הציבוריות או ועדה מוועדותיה שהוסמכה לעניין מבחנים אלה;

---

<sup>1</sup> מבחן התמיכה פורסם ב"פ 7018, כ"ה בניסן התשע"ה (14.4.2015), עמ' 4664; תיקון למבחן פורסם ב"פ 7482, ט' בניסן התשע"ז (5.4.2017), עמ' 4999;

**תיקון למבחן בעקבות נגיף הקורונה** (בהוראת שעה), אשר מתייחס לחלוקת התמיכות בשנים 2020-2023, פורסם ב"פ 9012, התש"ף, עמ' 7652, וניתן למצוא אותו בקישור הבא: <https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/060820culture/he/060820culture.pdf>.

<sup>2</sup> על מבחן זה חלים מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט במוסדות תרבות חדשים לתקופת משבר הקורונה (הוראת שעה), שפורסמו ב"פ 9057, התש"ף, עמ' 8324, וניתן למצוא אותם בקישור הבא: [https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/newinstitutions\\_coronavi\\_rus/he/240820culture2.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/newinstitutions_coronavi_rus/he/240820culture2.pdf).

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 230.

## **- - נוסח משולב לא רשמי - -**

**לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -**

### **הפרסום ברשומות מחייב.**

**"הפקה"** – ייצור ספר מונגש, לרבות הדפסה או הקלטה למעט שכפול;

**"השאלה"** – לרבות משלוח של ספר מונגש באמצעות דואר או דואר אלקטרוני או מתן אפשרות להורדת ספר מונגש מאתר האינטרנט של המוסד, לתקופה זמנית או לצמיתות, ובלבד שפרטי ההשאלה וזהות השואל נרשמו במאגר המידע של המוסד;

**"מוסד"** – תאגיד שהוא מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק;

**"מינהל התרבות"** – מינהל התרבות שבמשרד;

**"מנוי פעיל"** – מי שמתקיימים בו כל אלה:

(1) אדם עיוור, לקוי ראייה או עם מוגבלות קריאה אחרת ויש לו אישור רפואי מתאים;

(2) נרשם במוסד לצורך קבלת שירותי השאלה;

(3) שאל מהמוסד ספר מונגש אחד לפחות בשנת ההערכה;

**"משק סגור"** – הפרדה מוחלטת של הפעילות הנתמכת, חשבונאית או תקציבית, מכל פעילות אחרת של המוסד, לרבות לעניין הנהלת חשבונות, רכישת ציוד קבוע ומתכלה או השימוש בו, הוצאות השכר והוצאות הנהלה וכלליות; בחישוב האמור יובא בחשבון החלק היחסי של השכר, הוצאות הנהלה והכלליות של המוסד בהתאם ליחס שבין היקף הפעילות הנתמכת לעומת כלל פעילות המוסד;

**"ספר מונגש"** – ספר כהגדרתו בחוק הספריות הציבוריות, לרבות קובץ אלקטרוני הניתן לצפייה או להאזנה, לשמירה ולהדפסה, שהונגש לעיוורים וללקויי ראייה באחד או יותר מאמצעי ההנגשה האלה: הקלטה או המרה לשמע, הדפסת ברייל או הדפסה באותיות מוגדלות; ולמעט ספר לימוד לפי תכנית הלימודים בחינוך היסודי או העליוני;

**"שנת הערכה"** – שלושת הרבעונים הראשונים שהם חודשים ינואר עד ספטמבר בשנה שקדמה לשנת התמיכות והרבעון האחרון שהוא חודשים אוקטובר עד דצמבר בשנה שלפניה; לדוגמה: בבקשה בעבור שנת התקציב 2014 תהיה שנת הערכה התקופה המתחילה ב־1 באוקטובר 2012 ומסתיימת ב־31 בספטמבר 2013;

**"שנת התמיכות"** – שנת הכספים, מיום 1 בינואר עד 31 בדצמבר, שבעבורה מתבקשת תמיכה.

### **3. מטרת התמיכה**

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה:

(1) לסייע לפעילות ספריות המיועדות לעיוורים וללקויי ראייה;

(2) לעודד הפקה של ספרים מונגשים, מז'אנרים שונים, והשאלתם, לרווחתם של העיוורים ולקויי הראייה בישראל;

(3) לעודד הנגשתם של ספרי לימוד ועיון, מתחומי דעת שונים, לתלמידים עיוורים ולקויי ראייה בישראל;

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

- (4) לעודד הנגשתם של ספרי קודש לרווחתם של העיוורים ולקויי הראייה בישראל;
- (5) לעודד הפקה של ספרים מונגשים בשפה הערבית ובשפות נוספות;
- (6) לעודד הפקה והשאלה של ספרים מונגשים בטכנולוגיות חדישות;
- (7) לאפשר קיום פעולות היקפיות הנוגעות באופן ישיר לפעילות הספרייה.

#### 4. נהלים

(א) מוסד המבקש תמיכה לפי מבחנים אלה ימסור לבקשת המועצה, מינהל התרבות, הוועדה או כל גורם מוסמך אחר, כל מידע או מסמך שיתבקש לצורך הטיפול בבקשתו לתמיכה או לכל עניין הנוגע לתמיכות; בקשה לתמיכה או מידע כאמור יוגש במועד ובמתכונת שיקבע מינהל התרבות.

(ב) מוסד המבקש תמיכה, מקבל תמיכה או קיבל תמיכה בעבר, ימסור לבקשת המועצה, מינהל התרבות, הוועדה או כל גורם מוסמך אחר, כל מידע או מסמך שיתבקש לצורך ביקורת על התנהלות המוסד, הוצאת כספי תמיכה שניתנו למוסד או לעניין קיום הפעילות הנתמכת או כל עניין אחר המשליך על התמיכות.

(ג) בלי לגרוע מסמכויותיה האחרות של הוועדה, הוועדה רשאית שלא לאשר תמיכה למוסד שאינו מקיים את הוראות סעיף קטן זה, אינו משתף פעולה עם ביקורת מטעם המשרד או גורם מוסמך אחר, הן ביקורת כספית, הן ביקורת תפעולית בשטח והן כל ביקורת אחרת, או לשלול תמיכה ממוסד, ככל שניתנה.

(ד) בלי לגרוע מן האמור בנוהל או במקום אחר במבחנים אלה, מוסד אשר לא מילא אחר דרישה שהוצגה לו על פי סעיף קטן (א), רשאית הוועדה לשקול קיזוז תמיכה, שלילת תמיכה שניתנה או שהוחלט לתתה בעבר או שלילת הזכות לקבל תמיכה בעתיד; עשה המוסד שימוש בכספי תמיכה שלא למטרה שלשמה ניתנו, עשה בהם שימוש לא נאות אחר, שימש כעמותת צינור לשם העברת כספי תמיכה לגוף אחר, או הגיש דיווחים לא נכונים או כוזבים לגבי השימוש בכספי התמיכה שניתנו לו, יחולו הוראות הנוהל.

(ה) לא תינתן תמיכה למוסד לפי מבחנים אלה אם הפעילות שבעדה מבקש תמיכה ממומנת על ידי משרד ממשלתי אחר.

#### 5. עקרונות לקביעת גובה התמיכה ולחישובה

(א) גובה התמיכה במוסד, שבקשתו עומדת בתנאי הסף המפורטים בסעיף 6, ייקבע בהתאם לאמות המידה לתמיכה.

(ב) בשלב הראשון לחישוב גובה התמיכה במוסד יחושב שיעור התמיכה בו לפי כל אחת מאמות המידה המפורטות בסעיף 7, לפי משקלה היחסי של כל אמת מידה.

(ג) בשלב השני יחושב השיעור המצרפי של כל מוסד בכל אמות המידה החלות עליו יחדיו.

(ד) התמיכה במוסד תיקבע בהתאם לניקודו של אותו מוסד, באופן יחסי לסך כל הניקוד של

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

### הפרסום ברשומות מחייב.

המוסדות הזכאים לתמיכה.

#### 6. תנאי סף לקבלת תמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה יהיה זכאי רק מוסד המקיים את כל תנאי הסף האלה :

(1) המוסד משמש כספרייה המיועדת לעיוורים וללקויי ראייה ומתקיימת בו פעילות של הפקה והשאלה של ספרים מונגשים (להלן - ספרייה) ; על אף האמור, מוסד הפועל כחלק מגוף או ארגון שיש לו פעילויות נוספות שאינן נתמכות לפי מבחנים אלה, יהיה זכאי לקבלת תמיכה אם הוכיח כי פעילותו כספרייה מנוהלת כמשק סגור ; בלי לגרוע מכלליות האמור, המוסד רשאי לתת שירותים גם לבעל מוגבלות קריאה אחרת שאינו עיוור או לקוי ראייה ושלו אישור רפואי מתאים ;

(2) המוסד פעל כספרייה במשך שנתיים רצופות לפחות לפני הגשת הבקשה לתמיכה ;

(3) למוסד מנהל ספרייה המועסק, בתמורה או שלא בתמורה, בהיקף שלא יפחת מחצי משרה ;

(4) ברשות המוסד 3,500 כותרים לפחות של ספרים מונגשים, לעניין ספר שהנגשתו נעשתה ביותר מאמצעי הנגשה אחד, כל אחד מאמצעי הנגשה ייחשב ככותר נפרד. מוסד יצרף לבקשתו את קטלוג הספרים המונגשים העדכני שלו, ובו יפורטו שם הכותר, שם המחבר ואמצעי הנגשה ;

(5) בשנת ההערכה, הפיק המוסד, בעצמו, 150 כותרים לפחות של ספרים מונגשים. למען הסר ספק, פעולות בעלות אופי טכני-מקצועי יכול שיעשו באמצעות גורמים מקצועיים מתאימים אחרים ;

(6) הפקת הספרים המונגשים על ידי המוסד מתבצעת לפי כל דין, ובכלל זה תוך שמירה על זכויות יוצרים ;

(7) המוסד שירת 400 מנויים פעילים לפחות בשנת ההערכה ;

(8) התקיימו במוסד בשנת ההערכה 1,500 השאלות לפחות של ספרים מונגשים ;

(9) המוסד נותן שירותי השאלה בלא תמורה. בלי לגרוע מכלליות האמור, מוסד רשאי לדרוש תשלום בעד כל אחד מאלה : איחור בהחזרת ספר, איחזרת ספר, השחתת ספר אם החזרתו של הספר היא תנאי להשאלה, מתן ספר פיזי שנועד להישאר בידי הקורא וקיום פעילויות ואירועים בספרייה ;

(10) המוסד מקיים מנגנון השאלה טלפוני בהיקף שלא יפחת מ-16 שעות שבועיות, במשך ארבעה ימים בשבוע לפחות ;

(11) המוסד הפיק או רכש בשנת ההערכה ספרים מונגשים בשפה הערבית, בהיקף שלא יפחת מהשיעורים המפורטים להלן מתוך כלל הספרים המונגשים שהופקו או נרכשו על ידו בשנת ההערכה :

בשנת 2014 - 5% ;

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

**לתשומת לב:** במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

### הפרסום ברשומות מחייב.

בשנת 2015 - 10% ;

בשנת 2016 ואילך - 15%.

לעניין זה יבואו בחשבון כותרים ולא עותקים של אותו כותר; לעניין ספר שהנגשתו נעשתה ביותר מאמצעי הנגשה אחד, כל אחד מאמצעי ההנגשה ייחשב ככותר נפרד; פסקה זו לא חלה על מוסד אשר לפחות 75% מהכותרים שברשותו הם בתחום הספרות התורנית, לרבות ספרות המיועדת לפי טיבה ומהותה למגזר החרדי;

(12) שירותי המוסד ניתנים לעיוורים וללקויי ראייה, בכל הארץ, בלא הבדל גזע, דת, מין, לאום, השקפה או השתייכות מפלגתית;

(13) המוסד עומד בדרישות הנוהל, ובכלל זה יעמיד עצמו לביקורת המשרד בהתאם לדינים החלים עליו, הוראות הנוהל והחלטות הממשלה, זאת להבטחת עמידתו בתנאים למתן תמיכה, ובלי לפגוע בחופש היצירה, בחירות האמנותית ובחופש הביטוי;

(14) מטרות המוסד כמפורט במסמכי היסוד שלו ואופן פעולתו עולים בקנה אחד עם מטרות התמיכה המפורטות במבחנים אלה;

(15) המוסד משתמש בכספי התמיכה רק למטרות שלשמן ניתנו;

(16) המוסד מקיים את הוראות החוק הרלוונטיות לפעילותו, מקפיד על כללי ניהול תקין ושומר על שקיפות מלאה באורחות התנהלותו באופן ההולם את מטרותיו הציבוריות;

(17) המוסד פועל ביעילות ובתקורה מינימלית, שמאפשרת את פעילותו התקינה והראויה, לרבות בהתאם לנוהל ולהנחיות החשב הכללי במשרד האוצר לעניין הוצאות הנהלה וכלליות.

### 7. אמות מידה לקביעת תמיכה במוסדות

שיעור התמיכה ייקבע לפי אמות המידה המפורטות להלן ובהתאם למשקלה היחסי של כל אמת מידה; לעניין ספר מונגש בסעיף זה יבואו בחשבון כותרים ולא עותקים של אותו כותר; לעניין ספר שהנגשתו נעשתה ביותר מאמצעי הנגשה אחד, כל אחד מאמצעי ההנגשה ייחשב ככותר נפרד:

1. מספר ספרים מונגשים שהופקו בשנת ההערכה 15%

2. מספר מנויים פעילים 20%

3. מספר השאלות 35%

4. מספר ספרים מונגשים במלאי 15%

5. מספר ספרים מונגשים בשפות נוספות 5%

6. השאלה זמינה 5%

7. ריבוי אמצעי הנגשה 5%

## **- - נוסח משולב לא רשמי - -**

### **לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -**

#### **הפרסום ברשומות מחייב.**

- (1) מספר ספרים מונגשים שהופקו בשנת ההערכה (15%) – כל מוסד יקבל נקודה אחת בעד כל ספר מונגש שהופק על ידו בשנת ההערכה;
- (2) מספר מנויים פעילים (20%) – כל מוסד יקבל נקודה אחת בעד כל מנוי פעיל שלו בשנת ההערכה;
- (3) מספר השאלות (35%) – כל מוסד יקבל נקודה אחת בעד כל השאלה שביצע בשנת ההערכה;
- (4) מספר ספרים מונגשים במלאי (15%) – כל מוסד יקבל נקודה אחת בעד כל ספר מונגש שקיים במלאי ומיועד להשאלה;
- (5) מספר ספרים מונגשים בשפות נוספות (5%) – כל מוסד יקבל נקודה אחת בעד כל ספר מונגש שאינו בשפה העברית שהפיק בשנת ההערכה; לעניין מוסד שרוב הכותרים שברשותו הם בשפה הערבית – בעבור ספר מונגש כאמור שאינו בשפה הערבית;
- (6) השאלה זמינה (5%) – הניקוד באמת מידה זו יינתן באופן המפורט להלן:
  - (א) מוסד המפעיל אמצעי השאלה המאפשר הורדת קובץ של ספר מונגש מאתר אינטרנט, בכל שעות היממה, בכל אחד מימות השבוע, מתוך מבחר שלא יפחת ממחצית מהספרים המונגשים שברשות המוסד, יקבל נקודה אחת;
  - (ב) מוסד שברשותו קטלוג של ספרים מונגשים הזמין בטלפון או בקובץ שמע באינטרנט, הכולל מבחר שלא יפחת ממחצית מהספרים המונגשים שברשות המוסד, יקבל נקודה אחת;
  - (ג) מוסד שמאפשר הזמנת ספרים מונגשים, השאלתם או הארכת השאלה באמצעות האינטרנט או דואר אלקטרוני יקבל נקודה אחת; על אף האמור, מוסד רשאי שלא לאפשר השאלה לפי סעיף זה בימי מנוחה, וניקודו באמת מידה זו לא ייפגע בשל כך בלבד;
- (7) ריבוי אמצעי הנגשה (5%) – מוסד שהפיק בעצמו בשנת ההערכה ספרים מונגשים בכל אחד מאמצעי ההנגשה המפורטים בהגדרת ספר מונגש, יקבל נקודה אחת, ובלבד ששיעור ההפקה בכל אחד מאמצעי ההנגשה לא פחת מ-15% מכלל ההפקות.

#### **8. ביטול**

סעיף 56(3) למבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד החינוך והתרבות למוסדות ציבור<sup>5</sup> - בטל.

#### **9. תחילה**

תחילתם של מבחנים אלה ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014).

#### **10. הוראות שעה**

<sup>5</sup> י"פ התשנ"ב, עמ' 4687; התשס"ו, עמ' 2294.

## **- - נוסח משולב לא רשמי - -**

**לתשומת-לב :** במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

**הפרסום ברשומות מחייב.**

(תיקון : י"פ 7482, עמ' 4999).

(א) על אף האמור בסעיף 6 למבחנים אלה -

(1) בשנת 2014, יראו כאילו -

(א) בפסקה (4), במקום "3,500" נאמר "1,000";

(ב) בפסקה (7), במקום "400" נאמר "100";

(2) בשנת 2015 יראו כאילו -

(א) בפסקה (4), במקום "3,500" נאמר "1,000";

(ב) בפסקה (7), במקום "400" נאמר "250".

(3) בשנת 2016 יראו כאילו בפסקה (7), במקום "400" נאמר "250".

(ב) על אף האמור במבחנים אלה, בשנים 2014 ו-2015 שיעור התמיכה במוסד שנמצא זכאי לתמיכה לפי מבחנים אלה לא יפחת מ-80% משיעור התמיכה שנקבע לו בשנת 2013.

(ג) בשנת 2014, לא תיפסל בקשה לתמיכה אך מחמת אי-עמידה בתנאי הסף האמור בסעיף 6(9) בשנת ההערכה.

כ"א בסיוון התשע"ד (19 ביוני 2014)

(חמ 1888-3)

(803-35-2013-000031)

**לימור לבנת**

שרת התרבות והספורט

כ"א בכסלו התשע"ז (21 בדצמבר 2016)

(חמ 1888-3-12ה)

(803-35-2013-000031)

**מירי רגב**

שרת התרבות והספורט